

UCHWAŁA NR 18/51/19
ZARZĄDU POWIATU JELENIOGÓRSKIEGO

z dnia 7 marca 2019 r.

w sprawie przyjęcia raportu z realizacji "Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032" za rok 2018.

Na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 995 z późn.zm.) w związku z Uchwałą Nr XXV/143/12 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032”, po zapoznaniu się z treścią raportu o realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032” za rok 2018, Zarząd Powiatu Jeleniogórskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Raport z realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu Jeleniogórskiego na lata 2012-2032” za rok 2018, stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Jeleniogórskiemu i Dyrektorowi Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Starosta Jeleniogórski

Wicestarosta Jeleniogórski

Krzysztof Wiśniewski

Jarosław Kotliński

Członek Zarządu Powiatu

Artur Smolarek

Załącznik Nr 1 do uchwały Nr 18/51/19
Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego
z dnia 7 marca 2019 r.

Raport z realizacji "Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032" za rok 2018.

Zgodnie z § 2 uchwały nr XXV/143/12 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 29 listopada 2012 r. w sprawie przyjęcia „Programu usuwania azbestu z terenu Powiatu Jeleniogórskiego na lata 2012-2032” w budżecie Powiatu Jeleniogórskiego na rok 2018 zostały zaplanowane środki w wysokości 60 000, 00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie w formie dotacji celowej, robót związanych z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest.

Prawo do dotacji przysługuje gminom powiatu jeleniogórskiego, które w oparciu o zaktualizowany i uchwalony gminny program usuwania wyrobów zawierających azbest, podejmą działania związane z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem wyrobów zawierających azbest z budynków jednorodzinnych i gospodarczych, będących własnością osób fizycznych oraz budynków wspólnot mieszkaniowych i spółdzielni mieszkaniowych.

Usługa usunięcia azbestu obejmuje demontaż wyrobów zawierających azbest ich transport i unieszkodliwianie na składowisku odpadów niebezpiecznych. Średni koszt usunięcia 1 Mg odpadów azbestowych w roku 2018 wyniósł 668 zł brutto. Szacunek przeprowadzono w oparciu o dane dotyczące zbiorczo całego powiatu.

Z zabezpieczonych w 2018 roku środków finansowych na realizację Programu, budżet powiatu poniósł nakłady w wysokości – 4.855,84 zł. W tej wysokości wsparto zadanie realizowane przez Gminy: Janowice Wielkie, Mysłakowice, Stara Kamienica i Szklarska Poręba. Wsparciem objęto usunięcie ok. 70 Mg odpadów zawierających azbest z terenu dotowanych gmin.

Pozostałe Gminy nie złożyły w 2018 roku wniosków do Zarządu Powiatu Jeleniogórskiego o finansowe wsparcie realizacji przedsięwzięć związanych z usuwaniem azbestu.

Na terenie miasta Karpacz oraz Kowary azbest usuwany jest w oparciu o programy gminne przy wsparciu z budżetu gminy wynoszącym w Karpaczu 100%, a w Kowarach – 60%, dla mieszkańców nieruchomości jednorodzinnych.

Informacje o realizacji „Programu...” zebrane od gmin zestawiono w załączonej Tabeli Nr 1 – Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego” za 2018 rok.

Na podstawie informacji uzyskanych z gmin o realizacji w 2018 r. „Programu...”, stwierdza się, co następuje:

1. Ilość zinwentaryzowanych wyrobów zawierających azbest wg stanu na dzień 01.01.2018 r. – 4.242,162 Mg,
2. Ilość usuniętych odpadów azbestowych w roku 2018 – 103,792 Mg,
3. Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia – 4.138,370 Mg,
4. Ilość dzikich wysypisk azbestowych do usunięcia – 0 szt.
5. Nakłady finansowe poniesione w 2018 r. na usuwanie azbestu wyniosły ogółem 69.314,22 zł w tym:

ØDotacje WFOŚiGW	-	36.786,26 zł
ØDotacje z budżetu powiatu	-	4.855,84 zł
ØŚrodki własne gmin	-	22.920,70 zł

Zgodnie z „Programem....”, na terenie powiatu wg stanu na dzień 31.12.2018r. ujawniono ok. 4.138 Mg wyrobów zawierających azbest, które należy usunąć do 2032 roku.

Usunięcie zaledwie 2,4 % wyrobów zawierających azbest w przeciągu 2018 roku z ogólnej ilości 4.242,162 Mg (wg stanu na 01.01.2018r.) zinwentaryzowanych wyrobów azbestowych na terenie powiatu, stanowi istotne zagrożenie dla usunięcia azbestu do 2032 roku.

Wśród przyczyn takiego stanu należy wymienić czynniki finansowe, formalne i prawne.

Procedura usuwania wyrobów zawierających azbest związana z zapewnieniem szeroko pojętego bezpieczeństwa dla zdrowia ludzi i środowiska jest skomplikowana i szczegółowo określona w wielu przepisach prawnych.

Zdecydowanie czynnikiem determinującym podjęcie decyzji o usunięciu wyrobów azbestowych z budynków jednorodzinnych i gospodarskich oraz oczyszczeniu terenów nieruchomości jest:

- 1) występujący dodatkowo poza kosztem nowego pokrycia dachowego czy elewacyjnego wysoki koszt procesu związanego z demontażem, transportem i unieszkodliwianiem powstałych odpadów,
- 2) zmiany prawne wpływające na wysokość środków do dyspozycji na realizację zadania. Wprowadzone od 2018 roku w ustawie Prawo ochrony środowiska, a skutkujące od 2019r. przekierowanie do Wód Polskich wpływów z opłat za gospodarcze korzystanie ze środowiska w zakresie poboru wody i wprowadzania ścieków, zmniejsza dochody funduszy ochrony środowiska, co przy równoczesnym podjęciu przez te fundusze programów priorytetowych w zakresie likwidacji niskiej emisji (np. program Czyste Powietrze) ograniczy realizację innych działań w tym „Programu...” w roku 2019 i latach następnych. WFOŚiGW we Wrocławiu w roku bieżącym nie planuje, przynajmniej do momentu podjęcia tematu przez NFOŚiGW, wspierać realizacji usuwania azbestu. Kontynuacja realizacji Programu... będzie bazowała na środkach powiatu i gminy, co spowoduje wzrost udziału właściciela w ponoszeniu kosztów usuwania azbestu.

Wskaźnik roczny gwarantujący oczyszczenie terenu powiatu jeleniogórskiego z azbestu do roku 2032 wynosi ponad 7%, co wskazuje na potrzebę usuwania rocznie na poziomie 300 Mg wyrobów zawierających azbest.

Program usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego realizowany jest od 10 lat. Przez ten okres z terenu powiatu usunięto łącznie 1.223,445 Mg wyrobów zawierających azbest. Dane ilościowe w poszczególnych latach są następujące:

Rok	Masa usuniętego azbestu /Mg/
2009	18,870
2010	59,400
2011	61,030
2012	251,580
2013	118,660
2014	66,110
2015	178,920
2016	138,783
2017	226,300
2018	103,792
Suma	1.223,445

Wnioski – proponowane działania:

1. Kontynuacja realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu Powiatu Jeleniogórskiego” uchwalonego uchwałą XXV/143/12 Rady Powiatu Jeleniogórskiego z dnia 29 listopada 2012 r.

2. Przeznaczenie w dalszym ciągu min. 20% środków budżetu powiatu jeleniogórskiego pochodzących z wpływów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska, na dofinansowanie działań związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest z obiektów budowlanych.

3. Zweryfikowanie zasad i trybu przyznawania pomocy finansowej w formie dotacji na realizację działań związanych z usuwaniem wyrobów zawierających azbest w kierunku zwiększenia jej wysokości.

tytuł Tabela nr 1 – Monitoring realizacji „Programu usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego” za 2018 rok.

za 2018 rokLp.	Wskaźniki monitoringu	Gmina /Mg/									Powiat Ogółem /Mg/
		Karpacz	Kowary	Piechowice	Szklarska Poręba	Janowice Wielkie	Jeżów Sudecki	Mysłakowice	Podgórzyn	Stara Kamienica	
1.	Ilość zinwentaryzowanych wyrobów zawierających azbest (Mg)	371,100	454,52	164,358	65,845	415,650	435,299	441,210	1166,180	728.00	4.242,162
2.	Ilość usuniętych odpadów azbestowych ogółem:	10,620	8,800	0	7,052	10,930	13,440	21,830	0	31,120	103,792
	w tym:	10,620	8,800	0	7,052	10,930	13,440	20,910	0	31,120	102,872
	-nieruchomości prywatne,	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-spółdzielnie mieszkaniowe,	0	0	0	0	0	0	0,920	0	0	0,920
	-obiekty gminne,	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-sektor gospodarczy										
3.	Nakłady poniesione na usuwanie azbestu ogółem:	6.250,19	11.673,00	0	5.072,37	7.259,71	10.450,94	10.395,22	0	18.212,77	69.314,22
	w tym:	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-sektor gospodarczy,	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	-jednostki powiatowego samorządu terytorialnego,	6.250,19	11.673,00	0	5.072,37	7.259,71	10.450,94	10.395,22	0	18.212,77	69.314,22
	-sektor mieszkaniowy										
	Źródła finansowania usuwania azbestu:	0	0	0	4.311,51	6.170,75	6.844,00	7.363,00	0	12.097,00	36.786,26
	- WFOŚiGW,	0	0	0	760,00	662,00	0	1299,00	0	2.134,84	4.855,84
	- powiat,	6.250,19	6.921,60	0	0,86	426,96	3.606,94	1.733,22	0	3.980,93	22.920,70
	- gmina	0	4.751,40	0	0	0	0	0	0	0	4.751,40

	- mieszkańcy/ przedsiębiorcy (zł)										
4.	Ilość wyrobów zawierających azbest pozostała do usunięcia (Mg)	360,480	445,72	164,358	58,793	404,72	421,859	419,380	1166,18	696,880	4.138,370
5.	Ilość dzikich wysypisk odpadów azbestowych do usunięcia (szt.)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

*) - na podstawie danych uzyskanych z gmin powiatu jeleniogórskiego.

Uzasadnienie

Podstawowym elementem zarządzania „Programem usuwania azbestu z terenu powiatu jeleniogórskiego na lata 2012-2032” jest jego systematyczne monitorowanie. W celu oceny realizacji programu, zostały opracowane wskaźniki monitorowania, na podstawie których możliwe jest sporządzanie corocznego raportu, przedstawiającego wyniki realizacji projektu.

Ze względu na zagrożenie jakie niesie ze sobą obecność włókien azbestowych w powietrzu, Program i jego monitoring jest jednym z priorytetowych zadań dla ochrony zdrowia oraz środowiska. Program zakłada doprowadzenie do stopniowej eliminacji wyrobów zawierających azbest wraz z ich bezpiecznym unieszkodliwieniem.

Uwzględniając powyższe, uchwalono jak w treści uchwały.